



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Урус-Мартановского района**

ул. Татарская, д. 11, г. Урус-Мартан

Чеченская Республика, 366500

*21.11.2019* № *7-14-2019*

Директору  
МБОУ «СОШ № 5 с. Гехи»

Абубакарову И.А.

ЧР, Урус-Мартановский район,  
с. Гехи, ул. Хаматова, д. 1

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального  
законодательства о профилактике и безнадзорности  
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Урус-Мартановского района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, противодействии вовлечению детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, в ходе которой в деятельности МБОУ «СОШ № 5 с. Гехи» (далее - Учреждение) выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устранению.

Так, согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно подпунктам 15, 15.1 п. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации;

АБ № 020683

организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619 утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (далее - Концепция).

Согласно п. 2 приложения 2 Концепции заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, педагоги ОБЖ, физической культуры, учителя-предметники, школьный врач осуществляют: разработку и модификацию образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни; превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ; разработку и внедрение обучающих программ-тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

Организация условий для проведения - на регулярной основе мониторинга распространенности употребления психоактивных веществ для систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

Согласно ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение

причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы, осуществляющие управление в сфере образования.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении с привлечением к данной работе при необходимости психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений.

В силу ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 120-ФЗ ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 закона Чеченской Республики от 24.06.2014 № 25-рз «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чеченской Республике» образовательные организации осуществляют отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проверка показала, что должностными лицами Учреждения вышеназванные требования законодательства исполняются ненадлежащим образом.

В частности, отсутствует отчет об исполнении плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Урус-Мартановскому району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся на 2017-2018 учебный год, разработанного в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом Министерства внутренних дел РФ от 15.10.2013 № 845.

Справки об исполнении пунктов совместного плана мероприятий за истекший период 2018-2019 учебного года отсутствуют.

Также, установлено, что Учреждением профилактические беседы, лекции и классные часы с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися детьми и их родителями в образовательном учреждении не проводятся, работа по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также по выявлению подростков группы риска, склонных к суицидальному поведению осуществляется ненадлежащим образом.

Образовательные программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни; на предупреждение употребления психоактивных веществ; обучающие программы-тренинги активной

психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста, не разработаны.

Мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию, не осуществляется.

Не организовано взаимодействие специалистов в форме семинаров, проблемных групп, деловых групп и др., информирование родителей о причинах, мотивах, особенностях суицидального поведения подростков, заполнение анкет «Факторы риска развития кризисного состояния» не осуществляется.

Кроме того, в учреждении информация о едином общероссийском номере детского телефона доверия в наглядном месте не вывешена, а также меры направленные на его распространении среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» не приняты.

Образовательное учреждение имеет значительные возможности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, суицидального поведения детей, так как работники образовательного учреждения находятся в непосредственном контакте с обучающимися и с их родителями (законными представителями) в течение длительного времени.

Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами учреждения своих обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства указанного образовательного учреждения, что отрицательно влияет на качество проводимой профилактической работы.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения подобных фактов впредь, необходимо принять незамедлительные меры по регулярному проведению в образовательном учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать проведение работы по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Урус-Мартановского района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять незамедлительные меры по регулярному проведению в учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с

обучающимися и их родителями, а также организовать работу по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

3. Проводить мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер.

4. Принять меры по исполнению плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Урус-Мартановскому району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся.

5. Вывесить в наглядном месте учреждения информацию о едином общероссийском номере детского телефона доверия 8-800-2000-122, а также принять меры направленные на его распространении среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет».

6. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления, мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, а также сведения о наказании виновных лиц сообщить в прокуратуру района в письменном виде в месячный срок, с приложением копий приказов о наказании.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса



М.М. Цамаев